

III  
congresso

UNA  
Unione  
Nazionale  
Avvocati  
Amministrativisti

L'evento è accreditato dal Consiglio dell'Ordine Avvocati di Bologna, delibera in data 20 settembre 2018, per l'attribuzione di 12 crediti formativi, di cui 3 in deontologia (4 crediti, di cui 1 in deontologia, attribuibili per ciascuna delle tre sessioni congressuali previste dal programma).

**Segreteria organizzativa e contatti:**

avv. Corrado Orienti  
studiodilegale@orientipradellamaratia.it  
precisando in oggetto  
"III Congresso UNAA Bologna 2018"

È passato quasi mezzo secolo. L'esordio dei TAR, nei primi anni '70, ha segnato un progresso enorme: il passaggio da un giudice amministrativo lontano, che i cittadini non conoscevano o guardavano con soggezione, a nuovi giudici capillarmente presenti in tutte le Regioni. La giustizia amministrativa è stata resa accessibile. E ciò proprio nel momento in cui la progressiva dilatazione dei poteri regolatori e autorizzativi delle pubbliche amministrazioni più ha incrementato l'esigenza di tutela.

Tutto si è quindi consolidato, in particolare con il codice del processo amministrativo del 2010.

Ma negli ultimi anni tutto sembra essersi inceppato. Lo testimoniano i numeri dei ricorsi ai TAR, in costante e inarrestabile declino. Lo testimonia la perdita di fiducia nella possibilità di conseguire un'effettiva tutela in sede giudiziaria nei confronti della pubblica amministrazione.

E nel contempo si è diffusa la percezione di una giustizia amministrativa dannosa, perché rallenta interventi pubblici necessari e che altrimenti sarebbero realizzati celermente. La giustizia amministrativa si trova dunque esposta ad un progressivo offuscamento del suo ruolo, all'indebolimento di fronte a possibili condizionamenti esterni; mentre - nello svolgimento della propria funzione - deve misurarsi con difficoltà crescenti, tra riti sempre più speciali e domande sempre più ostacolate da gabelle di accesso.

E' quindi necessaria una riflessione profonda su cosa stia succedendo e quali riforme del sistema vadano approntate. Ed è in questo quadro che l'Unione degli avvocati amministrativisti offre il proprio contributo propositivo: nel percorso per rendere la giustizia amministrativa un servizio migliore, per un Paese migliore, gli avvocati devono fornire il proprio patrimonio di conoscenze ed esperienze concrete. Tutto ciò in un mondo in cui la stessa avvocatura, travolta da numeri sovrabbondanti, sta cambiando il proprio ruolo. Tra passaggi come l'avvento delle specializzazioni e le incertezze di fondo in tema di affidamento degli incarichi legali (e - in realtà - in tema di natura stessa dell'avvocato). In questa riflessione, l'obiettivo deve rimanere puntato sulle risposte che il sistema sia in grado di fornire alle esigenze di tutela dei cittadini, delle collettività locali, delle imprese. Ed emblematica sotto molti aspetti è la vicenda del codice dei contratti pubblici, che ha prodotto istituti radicalmente nuovi: la soft law in luogo del regolamento attuativo, o l'impugnazione delle ammissioni quale necessario preludio all'impugnazione dell'aggiudicazione. Istituti che devono essere valutati non in astratto, ma per i loro esiti sul campo.

grafica e stampa: ilorichieg.it



III  
congresso

UNA  
Unione  
Nazionale  
Avvocati  
Amministrativisti

con la collaborazione di  
SOCIETÀ AVVOCATI  
AMMINISTRATIVISTI  
DELL'EMILIA ROMAGNA



giustizia  
amministrativa:  
un servizio  
accessibile  
per un paese  
migliore

Bologna  
19-20  
ottobre 2018  
Teatro Duse

Via Cartoleria n. 42, Bologna

con il patrocinio del



CONSIGLIO  
DELL'ORDINE  
DEGLI AVVOCATI  
DI BOLOGNA

# programma

## venerdì 19 ottobre

### ore 9.00 - 9.30

Registrazione partecipanti

### ore 9.30 - 10.00

Apertura dei lavori dell'Assemblea di UNAA in seduta pubblica

### ore 10.00 - 11.15

"Le proposte di riforma della giustizia amministrativa"

Relazione introduttiva di **Maria Chiara Lista** (Società Avvocati Amministrativisti Emilia Romagna - Coordinatrice Comitato Tecnico-Scientifico UNAA)

(11.15: coffee break)

### ore 11.30 - 13.00

Illustrazione delle mozioni, interventi, dibattito e votazione

### ore 13.00 - 13.30

Chiusura dell'Assemblea di UNAA in seduta pubblica

(13.30 - 15.00: buffet)

Avvio delle sessioni congressuali

### ore 15.00

Saluti istituzionali

### ore 15.30 - 16.00

Relazione introduttiva

**Umberto Fantigrossi** (Società Lombarda Avvocati Amministrativisti - Presidente UNAA)

### ore 16.00 - 18.30

Tavola rotonda "**Prospettive di riforma della giustizia amministrativa**"

Partecipano:

- **Giuseppe Conte** (Presidente Consiglio dei Ministri)
- **Alfonso Bonafede** (Ministro della Giustizia)

- **Alessandro Pajno** (Presidente Emerito Consiglio di Stato)
- **Fabio Mattei** (Presidente Associazione Nazionale Magistrati Amministrativi)
- **Hadrian Simonetti** (Rappresentante Associazione tra i Magistrati del Consiglio di Stato)
- **Andrea Ostellari** (Presidente Commissione Giustizia del Senato)
- **Domenico Iaria** (Società Toscana degli Avvocati Amministrativisti - Consigliere UNAA)
- **Vittorio Domenichelli** (Università di Padova)

Coordina:

**Giovanni Negri** (Il Sole 24 Ore)

### ore 18.30 - 19.00

Conclusioni:

**Giuseppe Morbidelli** (Sapienza Università di Roma)

## sabato 20 ottobre

### ore 9.30 - 11.15

Tavola rotonda "**L'Avvocatura che cambia e il ruolo degli amministrativisti**"

Partecipano:

- **Francesca Sorbi** (Consigliere CNF)
- **Beniamino Migliucci** (Presidente UCPI)
- **Laura Jannotta** (Presidente UNCC)
- **Antonio Damascelli** (Presidente UNCAT)
- **Daniela Anselmi** (Associazione degli Avvocati Amministrativisti Liguri "Carlo Raggi" - Consigliere UNAA)
- **Stefano Bigolaro** (Associazione Veneta Avvocati Amministrativisti - Consigliere UNAA)
- **Patrizio Leozappa** (Camera Amministrativa Romana - Consigliere UNAA)

Coordina:

**Mario Sanino** (Camera Amministrativa Romana - vice Presidente UNAA)

(11.15: coffee break)

### ore 11.30 - 13.00

Tavola rotonda "**La giustizia amministrativa, l'economia e la società civile**"

Partecipano:

- **Filippo Patroni Griffi** (Presidente Consiglio di Stato)
- **David Ermini** (Vice Presidente Consiglio Superiore della Magistratura)
- **Andrea Mascherin** (Presidente CNF)
- **Marco Buricelli** (Consigliere di Stato)
- **Marcello Clarich** (Sapienza Università di Roma)
- **Antonio Decaro** (Presidente Anci)
- **Valerio Veronesi** (Presidente CCAA Bologna)
- **Mara Colla** (Presidente Confconsumatori)
- **Daniele Passini** (Presidente Confcooperative Bologna)

Coordina:

**Fulvio Mastroviti** (Camera Amministrativa Distrettuale di Bari - vice Presidente UNAA)

(13.30: buffet)

### ore 14.30 - 16.00

Interventi, dibattito e conclusioni  
Presiede e conclude: **Umberto Fantigrossi** (Società Lombarda Avvocati Amministrativisti - Presidente UNAA)

(16.00: coffee break)

### ore 16.15 - 19.00

"L'avvocato veneziano" di C. Goldoni,  
Compagnia Teatrale "Benvenuto Cellini"

Introduzione di **Ivone Cacciavillani** (Presidente onorario Associazione Veneta Avvocati Amministrativisti)